

柞政通报

第 1 期

柞水县人民政府办公室

2025 年 4 月 9 日

刘鹏同志在县政府 2025 年第一次 全体会上的讲话

(2025 年 4 月 3 日)

同志们：

人勤春来早，万事日相催。今天我们召开县政府第一次全体会，主要有以下几点考虑：一是打起精神，高点开局。去年以来，各镇办、各部门紧扣市“军令状”、目标责任承诺书、县政府工作报告等确定的重点工作任务，戮力同心、拼搏奋进，以实际成效向全县人民交上了一份满意的答卷。当前已进入 4 月初，正是大干快上的好时机，通过今天会议，就是动员大家对照今年目标任务，在争先进位上“出新彩”，在改革创新上“攀新高”，在加快发展上“闯新路”，奋力推动各项工作迈上新台阶。二是梳

理重点，明确任务。会前，我们根据今年市“两会”、市政府全体会、县委全会、县“两会”明确的工作目标和重点任务，将全年任务进行系统梳理，形成了各镇办各部门的“重点工作任务承诺书”，并对项目包抓、资金争取、“五上”企业培育等任务予以下达，就是让大家掌握自己全年的奋斗目标、重点任务，进一步明确分管领导、包抓股室和具体责任人，从而层层压实责任、层层传导压力。**三是汇聚力，再谱新篇。**柞水发展没有局外人，全县上下都是主人翁，通过今天的会议，就是让大家牢固树立“主人翁”意识，团结一心加油干，齐心协力抓发展，展现开局的势头、新春的气象，全面兴起“大抓落实、善抓落实、快抓落实”的热潮，以“季季红”确保全年胜。

一、要肯定成绩，坚定信心，在明晰大势中抓落实。审时度势、方能成事。做好政府工作关键要把形势看清楚、把任务拎起来、把责任落下去，在科学判断“时”与“势”、辩证把握“危”与“机”的基础上，干一件成一件，确保各项工作持续推进、落地见效。

一要有勇争一流的追求。回顾 2024 年，大家面对艰巨繁重的发展任务和突如其来的突发事件，沉着应对、拼搏奋进，取得的成绩尤为不易，全县多项经济指标稳步提升、多项重点工作出彩出新、多重严峻考验成功应对，项目观摩位居全市前列，灾后恢复建设、生态产品价值实现等多项工作受到了国家部委和央视的报道，全省跟着民宿游陕西暨乡村旅游产业群推进会、环秦岭

自行车赛等一批有影响力的赛事节会活动成功举办，三道井城市森林公园、城区雨污分流和杏坪、凤凰、小岭镇区建设等一批惠及民生的项目建成投用，相继荣获了中国气候宜居县、农村电商领跑县、省级县城建设示范县等 40 多项国省级殊荣，被市政府授予“2024 年度经济社会发展突出贡献奖”。这些成绩让我们明白，只要树牢“干就干一流，争就争第一”的拼搏意识，做到积卷未清夜不能寐、任务未完食不甘味、事情未成心不能安，就一定能够取得最佳效果、最好成绩。

二要有直面问题的勇气。去年我们获得的发展成绩，离不开在座各位的共同努力，但工作中还存在很多问题和不足，有的项目前期工作不到位，到年底无法落地开工建设；有的在上级反馈的秦岭生态环境保护问题整改中，存在措施不硬、方法不多、推进缓慢等现象；有的干工作习惯四平八稳，向上对接争取不积极，争先创优意识不浓；有的部门工作标准不高，存在只安排不跟进、只部署不督促、只开会不落实等现象；有的同志在破解难题中，存在畏难情绪，不会担当、不敢担当、不愿担当。对于这些问题，我们要敢于面对，勇于解决，从中汲取成败得失的经验教训，坚决打破守成心态、惯性思维和路径依赖，勇于在危机中创造机遇、在困境中寻找出路，切实把新机遇转化为推动发展的强大动力。

三要有舍我其谁的担当。今天参加会议的都是各镇办各部门的“中流砥柱”“关键少数”，大家的作风和作为直接影响各项事业发展的高度。因此，我们必须始终把事关柞水发展的事情放

在心中、抓在细节、落到实处，牢固树立“时时放心不下的责任感、事事付之行动的执行力”，铆足干劲把定下的事干成、把能做的事做实，在抓好常规工作的基础上，下大气力干几件硬事、实事、漂亮事，才能无愧于组织的信任、无愧于自己的付出。

二、要紧盯目标，突出重点，在担当作为中抓落实。为了全面落实省上打好“八场硬仗”和市政府全体会要求，结合我县工作实际，梳理了“12345”政府工作施工图，即：**做好一个迎接、稳固两个底盘、抓好三个争取、实现四个突破、守牢五条底线。**

“一个迎接”：即做好迎接高铁时代准备。明年6月份，西康高铁将正式开通，如何在抢抓高铁时代的机遇中，将我县的“好环境”变成“好产品”，就必须在优化环境风貌、丰富旅游业态和提升县城品质上下功夫。由浴溱、冯锐同志牵头负责，**要**组织专业设计单位实地踏勘，尽快完成秦丰村、马房子村高铁大道道路、水系及沿线环境风貌提升方案编制，逐一明确实施的项目、拆除的违建、平整的地块、提升的标准，建立责任清单和任务台账，确保汛期后全面动工建设、年底前基本建成。**要**加快推进龙潭、秦丰剩余搬迁户征迁工作，按照既定目标加速安置点建设，尽快与高铁建设方签订征迁遗留问题处置协议，为高铁建设全面扫清障碍，以崭新形象营造宜居宜游的人居环境。**要**加快城市更新、业态布局和功能完善，抓好县城中心片区、迎春广场周边、柞水饭店及周边等棚改项目，推进乾佑河“一河两岸”及宏阳路环境改造提升，力争年底前高铁隧道连接线工程基本完工，进一

步扩大城区建成区面积，完善城市空间结构和功能布局。要以推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设为抓手，持续推进“干净柞水”创建，加强城市管理，继续压实各单位包抓小区责任，常态深入居民小区开展环境整治、面貌提升，完善停车、充电、物业管理等服务，着力提升城镇整体颜值品位，让群众享受到高品质的城市服务、让游客感受到花园般的旅居体验。由茂荣同志负责，要加速牛背梁世界级旅游度假区、柞水溶洞 5A 级和秦楚古道 4A 级景区创建，加快推进溶洞旅游基础设施提升和南门户区建设，不断提升 A 级旅游景区品质。要持续抓好旅游宣传营销“十百千”工程，结合当前旅游旺季，积极与省文旅厅、省体育局以及相关协会沟通对接，策划承办相关品牌推广、赛事节会等活动，向高校、企业精准宣传柞水旅游产品，不断提高对外影响力。

总之，我们要以迎接高铁时代为契机，着力打造景区县城、建设和美乡村、守护美丽河湖，通过建好载体、科学运营、宣传营销，把“好产品”变成“好商品”，吸引更多的西安等外地人来柞旅游度假、投资兴业、居住康养，努力把柞水全域打造成秦岭会客厅、西安后花园、康养旅居地、世界级旅游度假区。

“两个底盘”：即稳固“灾后建设、问题整改”两个底盘。具体来讲：

一要抓好灾后恢复建设。住房方面，由冯锐同志负责，抢抓当前灾后建设有利时机，紧盯倒房群众 5 月底前全部搬入新居时

间节点，落实“一对一”帮扶责任，督促移民搬迁和新建房屋群众尽快完成房屋装修，顺利入住新房。水利交通方面，由浴溱同志负责，要上足人力机械，采取多面施工的方式，加速实施102省道九间房至踩玉河段、313省道杏坪至鸡冠岭段、519省道杏坪至户家塬段、307县道红岩寺至营盘段、218县道瓦房口至小河口段等修复提升项目，全面推进金钱河、乾佑河重点河段清淤，加快建设金钱河上游行洪能力提升等项目，力争在汛期前基本完成水电路讯等修复任务。

二要抓好各类问题整改。守牢底线，稳固底盘，是一切工作的基础。如果底线失守、基础动摇，发展就无从谈起，今年省上提出了打好“八场硬仗”，将问题整改作为硬仗之一进行安排，并由省委书记亲自督导。省上要求从巡视、统计、审计、生态环保、安全生产、耕地保护、粮食安全和乡村振兴等15个方面认真开展自查自纠，各副县长都承担了相关责任，必须压实牵头部门责任，逐一建立剩余问题和回头看问题两个台账，督促责任部门和镇办，逐个加快问题整改、逐项调度任务进展、逐条形成工作闭环。对正在推进整改的问题，要严格按照整改时限，倒排工期、挂图作战，坚决做到问题不解决不放过、整改不到位不放过；对已整改到位的问题，举一反三排查存在的问题根源，及时开展“回头看”，坚决防止类似问题发生，确保以高质量整改成效推动高质量发展。

“三个争取”：即想方设法、千方百计“争资金、争位次、

争荣誉”。具体来讲：

一、要提升争资金水平。从国家层面看，今年超长期特别国债和地方政府专项债加力发行，连续三年每年安排2万亿用于置换存量隐性债务，支持地方化解债务风险，重点支持“两重”项目和“两新”政策实施，尤其是超长期特别国债，由国家还本付息，且地方政府专项债不纳入政府债务，这些真金白银的支持，各地都铆足了力气在争取，如果我们一步跟不上就会步步跟不上，甚至贻误发展良机。各位副县长要组织分管部门主动谋划，对照超长期特别国债“两重”建设8个领域17个投向、“两新”建设16个领域，地方政府专项债券13个领域（一年可申报4次），中央预算内投资项目25个投向，一对一研判政策，重点做好两个方面：一方面要谋的精，项目的质量和前期工作是取胜的关键，要聘请经验丰富的第三方机构，从项目名称、项目内容到可研规划、初步设计都要高度契合支持投向，确保一次命中。另一方面要跑的勤，各副县长要带着部门主动向上跑、向上争，对出现的卡壳问题，要快速介入，尽早化解，对于未通过的项目，要精准分析原因，找准哪个环节出现的问题，及时完善修正，重新申报。要坚持多头上报的原则，在超长期特别国债、专项债等渠道上多点发力，真正为县域经济发展争取更多的资金支持。

二、要提升争位次本领。工作干的好与差最终要通过指标数据体现出来。大家要对照各自承担的指标任务，继续落实好“人盯指标”责任制，特别是县发改、科经、统计等经济指标牵头单位

要将今年各项任务细化、量化到每个月、每个周，甚至每一天，将责任分解压实到具体部门、镇办和责任人，算好“缺口账、目标账、任务账、比拼账”，实行周调度、旬会商、月分析制度，及时对照进度自查，做到以周保旬、以旬保月、以月保季、以季保年。同时，要高度重视指标上报工作，既要密切关注其他县区完成情况，也要加强与上级部门沟通，确保工作得到认可。

三要提升争荣誉能力。牢固树立“有创必争”意识，对于今年验收命名的国家义务教育优质均衡发展县、全国基层中医药示范县、省级公共文化服务高质量发展示范县等创建，要对标对表推进反馈问题整改，及时做好沟通衔接，确保年底前获得授牌。对跨年度创建的溶洞 5A 级景区、国家知识产权强县建设试点县等创建，在完成好年度任务的基础上，把进度尽量往前赶，确保早日获得验收命名。对于正在积极申报的牛背梁世界级旅游度假区等创建，要对照创建要求，主动做好对接，确保顺利获批创建。

“四个突破”：即在“项目建设、工业经济、三产消费、乡村振兴”上实现突破。具体来讲：

一要实现项目建设突破。由冯锐同志负责，各项目包抓县级领导配合，充分发挥项目包抓专班作用，全力抓开工、赶进度、促投资，加快溶洞旅游基础设施提升、高值化微生物健康产品研发及加工等项目进度，确保三季度前 72 个省市县重点项目全部开工。特别是半年和年底拟观摩的项目，各包抓县级领导要深入一线调度督导，抽调干部驻点推进，提前倒排形象进度，精心策

划包装看点，确保在观摩中取得优异成绩。要按照“争国投、引民投、配金融”的思路，抓好乡党回乡发展大会签约项目跟踪落地，利用春季大好时机，聚焦康养民宿、社会化养老、装备制造等领域，探索以赛事节会为平台的招商新路径，大力开展以商招商、产业链招商、节会招商，积极参加各类招商推介活动，力争项目签约率和内外资使用实现新突破。

二要实现工业经济突破。由维杰同志负责，组织各部门深入开展“千企万户大走访”活动，抓好企业服务保障，加快大西沟菱铁矿采选一焙烧、老林山泉饮用水厂等13个工业项目建设，将大西沟菱铁矿绿色化智能化技改项目重点任务逐一分解、压茬推进，全力协调解决采矿区矿权整合、安全生产许可证延期换证、项目建设用地手续办理等问题，力争早日开工建设。由志和同志负责，持续推进园区道路、用水等基础设施补短提升，抓好同兴轧钢等僵尸企业“腾笼换鸟”，确保省级高新区5月底前获得命名。

三要实现三产消费突破。由茂荣同志负责，筹备办好秦岭山水乡村健康跑、环秦岭第九届自行车联赛等赛事活动，吸引更多游客来柞旅游消费。要加快牛背梁旅居康养中心等项目建设，引进专业化管理机构和推广团队，运营好牛背梁度假山庄、银杏谷康养民宿，继续加大农村闲置农房等资产盘活开发利用，发展一批高端精品民宿、特色乡村民宿、大众旅居民宿，建设一批配套设施完备的露营基地，持续拓宽群众增收渠道。要推进消费品以

旧换新，举办好消费促进月等消费促销活动，加快县域商业体系行动县项目申报工作，力促社会消费品零售额稳步增长。

四要实现乡村振兴突破。由王宁同志负责，围绕农民增收、农业增效益、农村增活力要求，抓好春耳进棚挂袋等工作，筹备好全市春季农民增收现场会和木耳产业高质量发展大会，建成运营好西部食用菌交易交流中心，促进木耳产业提质量、扩销量。要坚持一手促进农民增收，一手促进村集体经济壮大，扎实开展“百村千户”增收工程和八大增收富民行动，大力发展特色经济、民宿经济、庭院经济、林下经济，新增50万元以上集体经济强村6个，力争所有村集体经济收益10万元以上。要在巩固提升原有“千万工程”示范村的基础上，结合灾后恢复重建，扩建提升乡村公路，全域推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，力争农村面貌持续改善。

“五条底线”：即要守牢“民生保障、生态环保、耕地保护、安全生产、社会治理”“五条底线”。

一要守牢民生保障底线。加快推进人大代表票决民生项目、“十件民生工程”，统筹抓好群众就业、教育医疗等社会事业，加快县殡仪馆、城市公益性公墓、全民健身中心前期手续办理，5月初县殡仪馆开工建设，五一前县体育场完成改造提升，10月底前县医院医技楼完成主体建设，11月底前县图书馆、文化馆完成整体搬迁和提升改造，年底前城市公益性公墓开工建设。要用足用活城乡低保、特困供养、临时救助等政策，加强残疾人等

困难群体服务保障，兜准兜牢民生底线。

二要守牢生态环保底线。坚持以迎接中央第三轮环保督察为契机，扎实抓好黄河警示片、省秦岭办、省委环保督察等反馈问题整改销号，前期安排冯锐和维杰分别牵头梳理了秦岭“五乱”和生态环境保护问题两个台账，要坚持问题导向，压茬推进整改销号，全面开展“回头看”，坚决防止问题反弹。要持续深化“双查”和“快查快处”机制，常态开展项目、矿山、民宿等专项整治，确保历史遗留问题彻底解决，新增问题坚决遏制。

三要守牢耕地保护底线。压紧压实“田长制”责任，严格耕地占补平衡管理，持续开展撂荒地整治，严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取土，坚决遏制耕地“非农化”和永久基本农田“非粮化”。加大良种、良机、良法推广力度，加强农业防灾减灾能力建设，恢复高标准农田 0.51 万亩，守牢 10.47 万亩耕地红线。

四要守牢安全生产底线。持续推进城镇燃气、道路交通、建筑施工、消防燃气等重点领域专项整治，坚决防范遏制重大事故发生。要针对当前森林高火险等级的严峻形势，紧盯清明前后等关键时期，严管重点人员，严防野外用火，严查火灾隐患，坚决防范火灾风险。防火结束就是防汛，要提前做好防大汛的准备，加强险工险段隐患排查，备足备齐各类防汛物资，做实做细“防抢撤”演练，真正以万全准备做到万无一失。

五要守牢社会治理底线。结合当前重点任务推进，下沉基层

一线，统筹做好矛盾纠纷排查，深入开展信访积案化解，强化社会面管控，维护大局和谐稳定。

三、要改进作风、大干快上，在敢作善为中抓落实。政府工作千头万绪，必须要持续改作风、提效能、抓落实，确保年度重点任务快节奏推进、高质量完成。

一要知责尽责勇担当。发展是政府工作的第一要务，落实是我们的第一责任。今天会后，各位副县长要尽快组织各分管部门、包联镇办召开专题推进会，全面对照今天会上安排的重点工作、重点任务，督促指导各部门、各镇办尽快制定具体落实意见。各镇办、各部门要强化责任意识，积极主动认领、迅速细化分解、制定推进措施，挂出“作战图”、明确“时间表”、细耕“责任田”，坚决防止工作推进“跑偏走样”，坚决杜绝任务落实“变形缩水”，切实做到安排事项件件有落实、事事有回音。

二要锤炼作风务实干。事业成败，关键在人，关键在干部的作风。在座的各位都是政府系统的“关键少数”，要带头发挥表率作用，在重点工作中亲自上阵，在破解难题中率先冲锋，遇到问题能当场解决的就当场解决，不能马上解决的要定出时限解决，绝不让工作在自己手里延误，让机遇从自己手中错失，确保把各项工作任务落实好。要坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义，坚持从实际出发谋划事业和工作，全力解决好群众“急难愁盼”问题。

三要闭环跟进求实效。效率就是生命，效率就是形象。大家

要坚持超前谋划、按节点推进，不能糊里糊涂过日子，工作不督促、就放下了，一过问就临时搞应急，要把工作干在平常、紧在日常，任务一布置就要第一时间落实、工作一部署就要第一时间推动、问题一出现就要第一时间协调解决、工作一完成就要第一时间反馈，努力营造实干快干的工作氛围。要全面推行一线工作法，把更多时间和精力用在抓落实上，做到情况在一线掌握、难题在一线解决、工作在一线推进。要综合采取专项督办、现场督办、随机督办和明察暗访等方式，加大跟踪问效力度，及时发现问题，现场督促整改，真正以严查实督，倒逼责任、进度、工作的“三落实”。

同志们，只有干出来的精彩，没有等出来的辉煌。政府工作唯有苦干实干，我们要扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，脚踏实地走好每一步，倾尽全力做好每件事，在深化“三个年”活动中加快发展，在打好“八场硬仗”中奋勇争先，为奋力谱写柞水高质量发展新篇章贡献力量！

主送：各镇人民政府，乾佑街道办事处，县政府各工作部门、事业机构。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县纪委监委，县人武部，县法院，县检察院。
