

# 柞水县营盘镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿

营盘镇人民政府

2024年11月

牛背梁

# 一、前言

为贯彻落实《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委、陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等文件要求，提高营盘镇国土空间治理能力，保障国土安全，实现高质量绿色可持续发展，依据《陕西省国土空间总体规划（2021-2035年）》、《商洛市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《柞水县国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合营盘镇实际，编制《柞水县营盘镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），《规划》是一定时期内营盘镇国土空间保护、开发、利用、修复的总纲，是指导全镇实用性村庄规划和详细规划的基本依据，具有约束性、传导性和实施性。



## 二、规划期限与范围

本规划期限为2021-2035年，规划基期年2020年，近期目标年2025年，规划目标年2035年。

规划范围包括镇域和镇区两个层次。其中，镇域范围为营盘镇行政辖域范围，共626.96平方公里，包括1个社区和8个行政村；镇区位于营镇社区，为营盘镇城市集中建设区及因建设需要必须实行规划管控的区域，共199.79公顷。



## 三、发展目标与定位

到规划期末，城市备用水源地建设完成，西渝高铁建成通车，完成太河站旅游门户区整体改造提升，成功创建国家旅游度假区。镇区重点更新片区改造取得较大进展，镇区服务功能和环境品质逐步提升。

规划确定营盘镇发展定位为：

- **秦岭生态旅游目的地**
- **柞水孝义文化根脉**
- **柞水康养旅游核心主阵地**
- **国家级全域旅游度假区**



## 四、总体空间格局

规划构建“一屏两翼多点”的镇域空间格局。

“一屏”即秦岭主脊生态屏障；

“两翼”即沿七里峡和太峪形成两条生态旅游集聚带；

“多点”即镇区、安沟、朱家湾、秦丰、药王堂、丰河等城乡人居集聚点和旅游服务节点。





## 六、自然资源保护与利用

耕地保护方面，加大金井河上游河谷川道区域中低产田改造力度，优先将乾佑河、金井河的河谷川塬区、低山丘陵区生产粮食的可长期稳定利用耕地、土地综合整治项目新增耕地划入永久基本农田。

建设用地方面，优先保障西康高铁项目以及民生工程用地，到规划期末，新增建设用地规模控制在259.93公顷以内。

生态保护方面，实施造林绿化空间面积0.07公顷；到规划期末，森林覆盖率达到88.78%。

历史文化保护方面，保护好商洛市崖墓群营盘部分、花门楼古道遗址、孝义厅遗址和老君像等文物保护单位和朱家湾传统村落，并落实秦岭冷杉古树群保护。

水资源保护与利用方面，新建丰北河水库，加强七里峡城市水源地保护力度，开展秦丰城市备用水源地建设，进一步完善秦丰小湾、龙潭村龙潭沟、曹店村红石沟等农村千人集中水源地保护。

## 七、国土空间综合整治与生态修复

国土空间综合整治方面：

- 安排龙潭村、药王堂村和两河村等7个村子低效园地、林地垦造耕地项目 1个，垦造规模9.96公顷；安排北河村、曹店村和药王堂村等5村城乡建设用地增减挂钩项目 1个，拆旧面积5.05公顷；安排北河村、曹店村和朱家湾村等5村耕地后备资源开发项目1个，实施规模1.94公顷。

国土空间生态修复方面：

- 以建设秦岭国家公园为重点，实施秦岭生态保护和修复。针对乾佑河、安沟、沙沟、太河及金井河河道两侧进行水域岸线综合整治和生态修复。实施丰北河水库项目提升水源涵养工程。对新建设的水库坡岸周边开展水源涵养林和水土保持林建设等措施，保障库区水源涵养能力。以太河、金井河上游支流流域及两侧斜坡地带为重点，以小流域为单元开展水土保持工程。





## 八、镇区功能完善与品质提升

营盘镇镇区规划范围南至高碛沟口、北至孝义厅、西至安沟、东至西康铁路，总面积199.79公顷，到规划期末镇区人口约0.37万人。

规划形成“一主一副”的镇区空间结构，“一主”即依托营盘镇主镇区的全镇综合服务中心，“一副”即安沟旅游服务副中心。其中，主镇区重点完善公共服务以及既有低效用地盘活，提升改善人居环境；安沟片区结合旅游度假，重点补充新增商业服务功能，配建公共服务和基础设施。

规划期内重点完善镇区道路交通设施，提升镇区道路网密度，加强营盘老街片区的消防通道建设，新增多功能运动场和社会福利中心，新增主街公园绿地，改造提升高速下线口广场，加强镇区风貌建设管控。



## 九、支撑保障体系

加强镇域东西向交通联系，提高镇域内部交通联系效率。全线改造G211公路三改二，提升X307道路等级，对G211黄花岭段、X307龙潭村局部段开展隧道改造，对境内乡道开展四级化改造。

进一步完善基础设施体系。新建朱家湾供水站、七里峡河源段供水工程，扩建镇区污水处理站。预留西安-安康750kV高压廊道，新建110kV牛背梁变电站、35kV北河变电站，结合全域旅游度假区建设，完善5G基站建设，在镇区预留天然气门站。

构建与城乡人口变动趋势相适应的公共服务设施体系。以秦丰、朱家湾、丰河为三个片区中心村配建公共服务设施。迁建太河小学，重点完善中心村的养老设施建设，新建4处村级公益性公墓。

着重强化和完善防灾减灾设施建设。加强河流防洪设施建设，镇区段河流防洪标准为20年一遇，各村段防洪标准为10年一遇。加强镇区应急避难场所建设，完善多级化应急通道网络。



## 十、村庄管控传导

各行政村严格贯彻《规划》确定的各村刚性控制指标。

新建住宅每户宅基地面积不大于267平方米，新建住宅层数控制在3层(含3层)，新建、改建建筑应按照省市要求保障建筑退让距离。

村庄主要对外道路红线宽度不低于7米。落位镇国土空间规划要求的供水工程，加强乡村水源地周边隔离带等保护措施建设；落位镇国土空间规划要求的污水处理设施，其余村民小组结合农村改厕，采用三格式化粪池分散处理。

鼓励村集体开展农业产业建设，鼓励预留农业产业用地。产业用地类型原则上不得新建污染较大、环境影响较大的产业类型。

村庄风貌体现“秦风楚韵”乡土气息的建筑风貌，建筑色彩以白色、灰色、土黄色为主，屋顶宜坡屋顶形式，鼓励引入青瓦、石材等材料并与周边环境相协调。



和美營盤，期待您的參與

牛背梁