

柞水县小岭镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿

小岭镇人民政府
2024年11月

一、前言

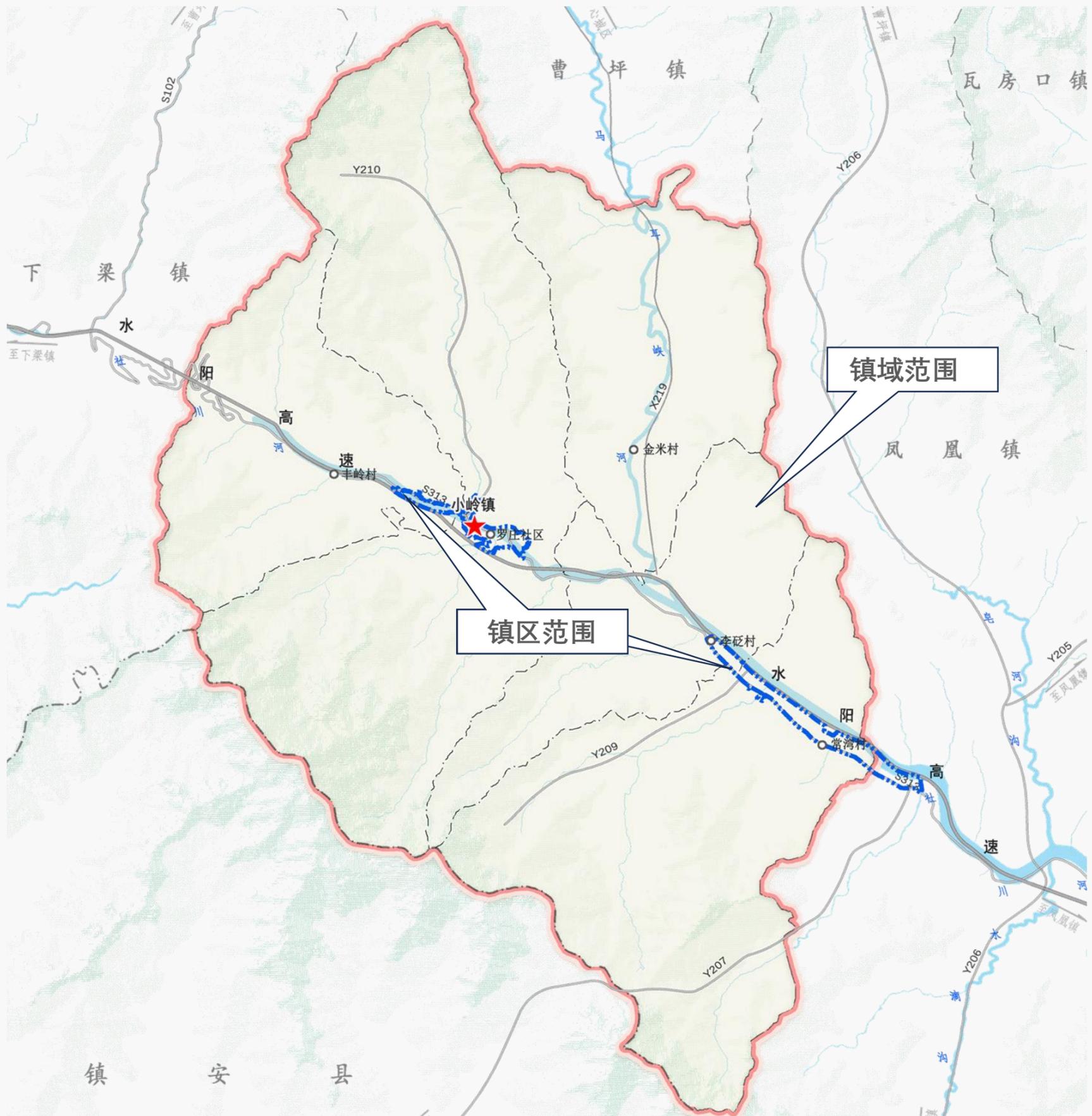
为贯彻落实《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共陕西省委、陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等文件要求，提高小岭镇国土空间治理能力，保障国土安全，实现高质量绿色可持续发展，依据《陕西省国土空间总体规划（2021-2035年）》、《商洛市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《柞水县国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合小岭镇实际，编制《柞水县小岭镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），《规划》是一定时期内小岭镇国土空间保护、开发、利用、修复的总纲，是指导全镇实用性村庄规划和详细规划的基本依据，具有约束性、传导性和实施性。



二、规划期限与范围

本规划期限为2021-2035年，规划基期年2020年，近期目标年2025年，规划目标年2035年。

规划范围包括镇域和镇区两个层次。其中，镇域范围为小岭镇行政辖域范围，共110.72平方公里，包括1个社区和4个行政村；镇区包含镇政府驻地所在片区和县域工业集中区两部分，为小岭镇城市集中建设以及柞水工业园区发展必须实行规划管控的区域，共136.21公顷。



三、发展目标与定位

到规划期末，优化大西沟铁矿采选及加工生产空间布局，引导其开展绿色采选，加强对开采面的生态修复和治理。工业园区建设进一步完善，保障县域工业园区新增生产空间。罗庄和李砭片区生活服务功能进一步完善，镇区工业生产与居民生活逐步实现生产生活交通分离。实现镇区人居环境的大幅改善，保障县域工业发展。

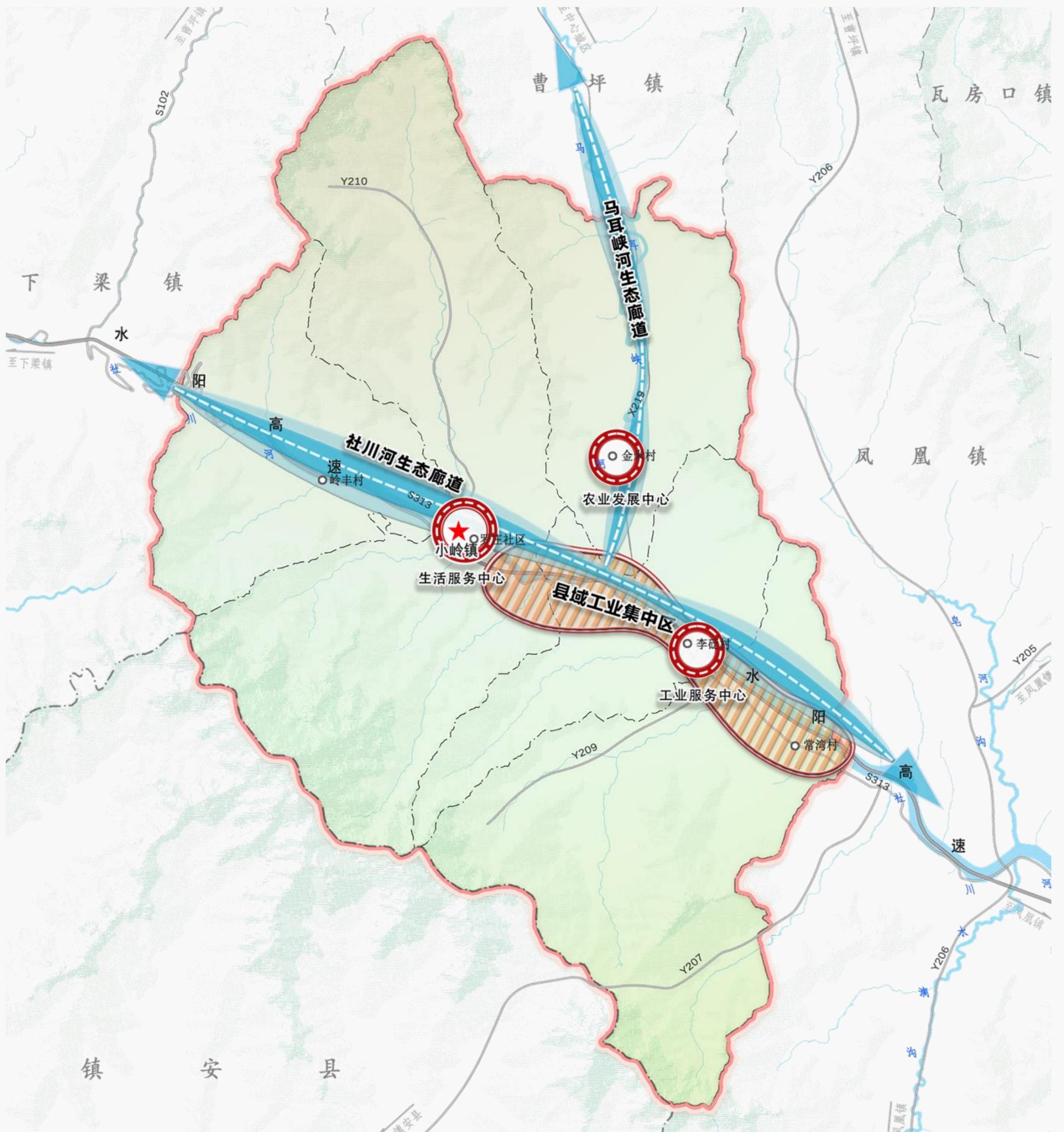
规划确定小岭镇发展定位为：

- **全县工业发展主阵地**
- **全县木耳现代农业示范区**



四、总体空间格局

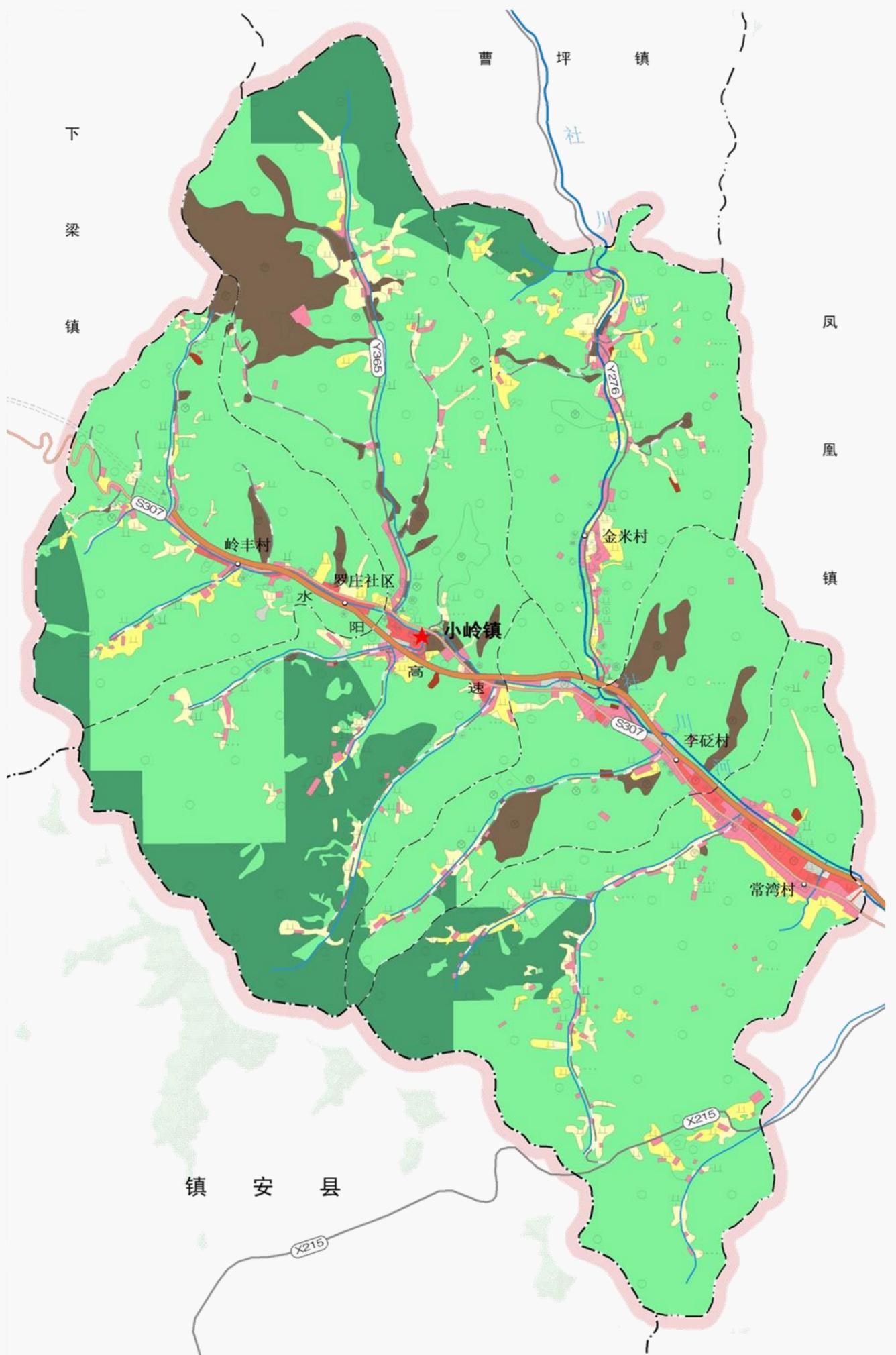
规划构建“**一区两脉三心**”的镇域空间格局。“**一区**”即县域工业集中区小岭部分；“**两脉**”即沿马耳峡河和社川河形成两条生态水脉；“**三心**”即岭丰-罗庄生活服务中心（镇政府驻地）、李砭-常湾工业服务中心（工业园区所在地）、金米现代农业发展中心。



五、控制线与空间布局优化

到2035年，小岭镇耕地保有量不低于376.07公顷，永久基本农田保护面积不低于165.77公顷，生态保护红线面积不低于15.81平方公里，村庄建设边界不超过181.41公顷，河湖管理红线规模不低于39.38公顷，历史文化保护线不低于10.18公顷。

严格落实《柞水县国土空间总体规划（2021-2035）》对小岭镇的安排部署，优化镇域空间资源配置。到规划期末，全镇生态保护区占14.28%，生态控制区占0.54%，农田保护区占1.61%，乡村发展区占78.28%，城镇发展区占0.82%，矿产能源发展区占4.47%。



六、自然资源保护与利用

耕地保护方面，加大社川河沿线河谷川道区域中低产田改造力度。优先将社川河的河谷川塬区生产粮食的可长期稳定利用耕地、土地综合整治项目新增耕地划入永久基本农田。

建设用地方面，优先保障供水工程、输变电工程等民生工程用地及乡村振兴项目，新增建设用地规模控制在58.02公顷以内。

生态保护方面，实施造林绿化空间面积6.27公顷；到规划期末，森林覆盖率达到71.61%。

水资源保护与利用方面，加强马耳峡水源地保护措施。重点管控工矿企业周边河流点源污染，保证河流水质。

矿产资源方面，加强铁矿、银矿、多金属等矿种的勘查、开采，落实省级勘查规划区块（柞水县广洞山-凤凰镇铁多金属矿勘查区）、县级开采规划区块（柞水县小岭镇黑沟村建筑用白云岩矿）。



七、国土空间综合整治与生态修复

国土空间综合整治方面：

- 安排金米村高标准农田建设项目1个，建设规模0.35公顷；安排金米村和常湾村低效园地、林地垦造耕地项目 1个，垦造规模4.48公顷；有序开展工矿废弃地整理，安排罗庄社区、金米村、李砭村和常湾村工矿用地复垦项目1个，实施规模42.99公顷。

国土空间生态修复方面：

- 实施秦岭生态保护和修复工程。针对社川河河道两侧进行水域岸线综合整治和生态修复。以社川河流域及两侧斜坡地带为重点，以小流域为单元开展水土保持工程。
- 重点开展矿山生态修复工程，在罗庄社区、岭丰村、李砭村和金米村开展矿山生态修复工程，开展绿色矿山建设和矿山公园建设等措施，促进矿山植被恢复，改善矿山生态质量。



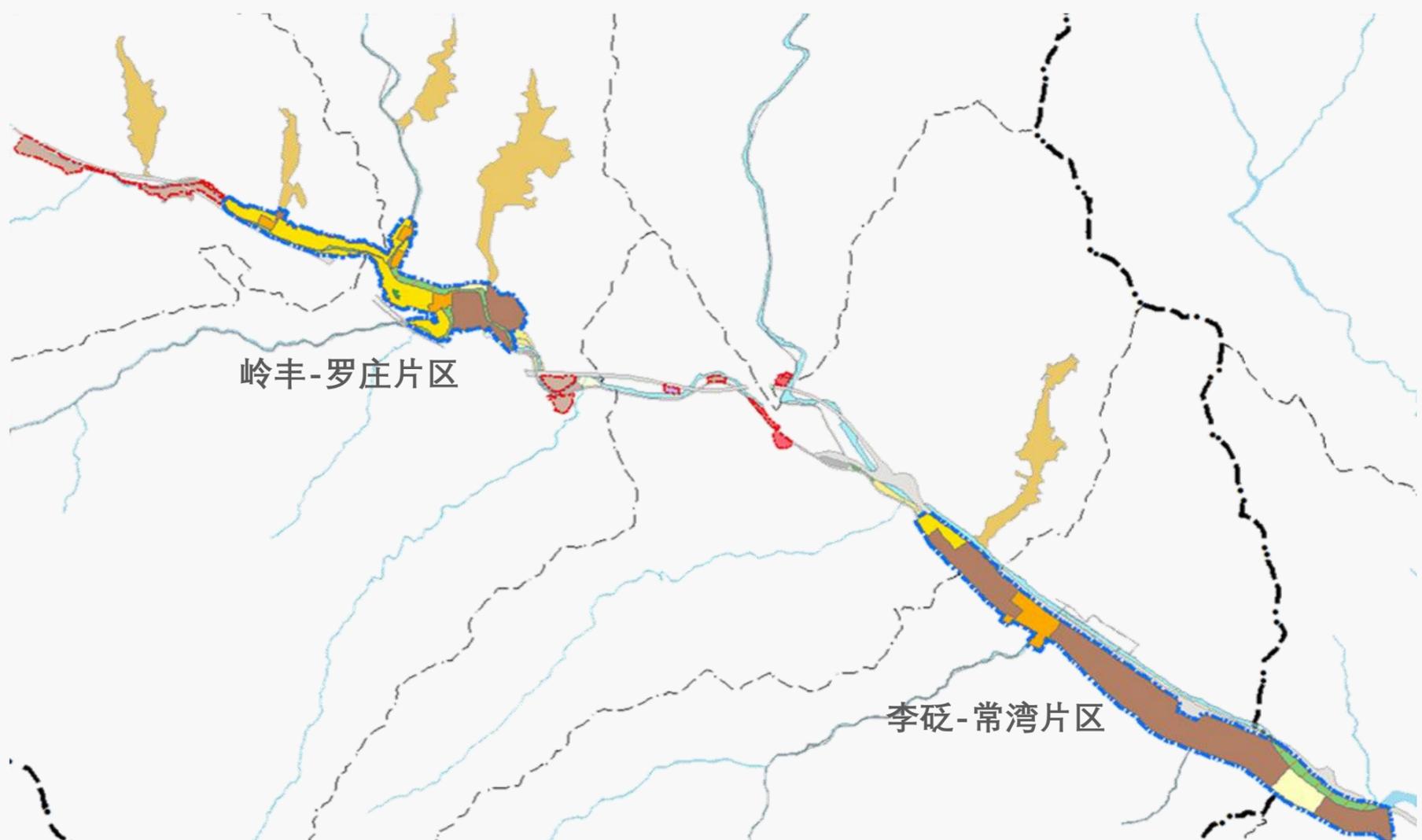
八、镇区功能完善与品质提升

小岭镇镇区规划范围分东西两片，东片区西至岭丰村安置区，东至大西沟矿厂，北至社川河，南至水阳高速，面积46.54公顷；西片区西至李砭村村委会，东至县域工业园东界，北至水阳高速，南至S313省道，面积89.68公顷。两大片区面积共136.21公顷。到规划期末镇区人口约0.2万人。

规划形成“一镇两组团”的整体功能格局，其中：

罗庄-岭丰片区（西片区）重点提升镇区人居环境，通过新建大西沟矿区的生产专用路，缓解生活生产交通干扰问题，更新改造罗庄社区政府驻地片区人居品质，增设口袋公园，打通断头路；

李砭-常湾片区（东片区）重点完善公共服务功能，新增多功能运动场，改造提升中心卫生院，扩建小岭九年制学校，完善商贸服务职能，开展S313片区段风貌改造提升。



九、支撑保障体系

提高镇域内部交通联系效率。依托S313和X219构建“一横一纵”综合交通体系；在原乡道基础上，将小岭境内两岔河口至马房湾段由乡道提升为县道，加强道路通行能力，拓宽至7.5米。

进一步完善基础设施体系。规划新建小岭供水工程，供水能力1800立方米/天；镇区、金米村采用雨污分流制。新建常湾污水处理站1处，处理规模200立方米/天。预留西安-安康750kV高压廊道。预留天然气门站。

构建与城乡人口变动趋势相适应的公共服务设施体系。将镇域划分为岭丰-罗庄、李砭-常湾、金米三大片区配置公服设施，重点完善中心村的养老设施建设，新建5处村级公益性公墓。

着重强化和完善防灾减灾设施建设。加强河流防洪设施建设，镇区段河流防洪标准为20年一遇，各村段防洪标准为10年一遇。加强镇域范围内尾矿库治理，化解“头顶库”风险。加强镇区应急避难场所建设，完善多级化应急通道网络。



十、村庄管控传导

各行政村严格贯彻《规划》确定的各村刚性控制指标。

新建住宅每户宅基地面积不大于267平方米，新建住宅层数控制在3层(含3层)，新建、改建建筑应按照省市要求保障建筑退让距离。

村庄主要对外道路红线宽度不低于7米。落位镇国土空间规划要求的供水工程，加强乡村水源地周边隔离带等保护措施建设；落位镇国土空间规划要求的污水处理设施，其余村民小组结合农村改厕，采用三格式化粪池分散处理。

鼓励村集体开展农业产业建设，鼓励预留农业产业用地。农村一二三产融合类项目原则上不得新建环境污染较大、环境影响较大的产业类型。

村庄风貌体现“秦风楚韵”乡土气息的建筑风貌，建筑色彩以白色、灰色、土黄色为主，屋顶宜坡屋顶形式，鼓励引入青瓦、石材等材料，并与周边环境相协调。



An aerial photograph of a mountainous region. A multi-lane highway runs through a valley, crossing a river. A small village with white buildings is situated on a hillside. The landscape is lush green with terraced fields and dense forests. In the background, there are layers of blue mountains under a cloudy sky.

和美小鎮，期待您的參與