

# 柞政通报

第 2 期

柞水县人民政府办公室

2024 年 3 月 8 日

## 在县政府 2024 年第一次全体会议上的讲话

(2024 年 3 月 8 日)

### 李浴溱同志的讲话

同志们:

2023 年,在县政府的坚强领导下,我分管的部门紧紧围绕重点工作任务承诺书,全力抓项目、攻难点、创亮点,市考县指标和市军令状任务均全面完成。县城临河路白改黑、马小路、营盘三改二、乾佑河营盘镇段防洪工程等 15 个项目完成年度建设任务。农村道路改建提升、社川河常湾清水段防洪工程等 4 个民生事实项目完工投用。完成《柞水县国土空间总体规划》编制,耕地保护任务全面完成。新增城镇就业 1851 人,农村劳动力转

移就业 3.56 万人，城镇失业率控制在 5.0% 以内。“柞水耳农”被认定为省级劳务品牌，成功创建国家级县域节水型社会，国家“四好农村路”示范县创建成果持续巩固，所分管的人社、水利等工作受到人社部、水利部表彰奖励。

总的来看，人社、资源、交通、水利、两路等工作都取得了显著成效，在肯定成绩的同时，必须清醒认识到工作中存在的问题和短板。两个高铁智慧停车场、乾佑河城区段河道综合治理等项目进度滞后，闲置土地处置等工作效果不佳。2024 年，我和分管部门紧盯重点指标任务，夯责任、抓关键、补短板，采取更加坚决、更加有力、更加有效的举措，确保 2023 年欠账任务和 2024 年重点工作全面完成。

一、关于人社工作。城镇新增就业 1680 人以上，农村劳动力转移就业 3.55 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。开展专业技能培训 and 创业培训 40 期 1600 人，发放创业担保贷款 3200 万元。全面落实保障农民工工资支付“八项制度”，从源头上遏制欠薪问题发生，全力保障农民工合法权益。

二、关于自然资源工作。完成尊尚龙景文养园等 2 个重点项目年度任务。启用柞水县国土空间总体规划成果，启动柞水县中心城区控制性详细规划编制。坚持用地保障“绿色通道”，切实保障各类项目用地，全面完成耕地保护和粮食安全工作任务。

三、关于交通运输工作。完成牛背梁公路改建等 6 个重点项目和红岩寺镇水毁便民桥改造等 2 个民生项目年度任务，力争溶洞立交项目年内动工建设。持续加大公路安全隐患排查、水毁修

复，顺利通过国家级“四好农村路”示范县复验，创建市级“四好农村路”示范镇1个、示范村10个。

**四、关于水利工作。**完成柞水县乾佑河城区段河道综合治理等8个水利项目年度任务。开展农村供水问题大排查大整治，新建改造农村供水工程5处以上，完成1个国家级农村供水标准化水厂创建。严打河道“四乱”行为，新建堤防15千米，打造水土保持示范点3个，治理水土流失面积50平方千米。

**五、关于其他工作。**完成亿升等小区易地搬迁剩余房源改建项目，做好地质灾害避险搬迁安置。尽快启动西康高铁太河站和柞水西站智慧停车场建设，推动秦丰、马鞍岭群众安置点早日动工。加快大西沟、云山湖问题整改销号。推进柞水饭店周边棚户区改造等遗留问题处置化解，力争迎春广场周边改造项目早日动工。

请各部门对照承诺书内容，将目标任务细化量化，逐条逐项抓好落实，切实履职尽责，勇于担当作为，推进2024年各项工作不折不扣落到实处。

## 冯锐同志的讲话

同志们：

2023年，各分管部门围绕中心、服务大局、克难攻坚，取得了新的成绩。曹坪抽水蓄能电站项目进展顺利，76个重点项目当年建成投产，10大民生实事项目全部完工，秦岭违建整治得到省市肯定；城市综合体和下梁、营盘环境综合提升等一批城

建工程建成投用、“干净榨水”创建取得明显成效；顺利完成了工业和固定资产投资修基；《分级审批模式》和《现场勘验优化审批服务》2篇案例全省推广；全省地质灾害应急演练和消防观摩会成功举办；税收收入增长16.9%，县税务局荣获“全国税务系统先进集体”；机关服务和公车公房管理有力有效。

2024年，重点抓好六方面工作。

一、关于项目建设和发改工作。一是用好“六库两线一码”管理平台，狠抓项目开工率、投资完成率、竣工投产率，扎实开展3月“项目手续办理攻坚月”行动，确保一季度开工53个以上、纳统38个以上，三季度全部开工，5月中旬完成94个年度项目纳统任务。二是抓好47个列入省市县计划盘子项目和59个重点推进项目建设，尤其要加快35个专班包抓项目、周末现场会观摩点和10个半年、年终全市拟观摩项目推进力度。三是市上将对项目建设和营商环境实行双月督查，本次将于3月11日开始，发改局要做好对接准备。四是全力加速曹坪抽水蓄能电站建设，发改局要牵头抓好剩余4项手续办理；曹坪镇要加快征地拆迁和移民安置点建设进度，5月底前启动建设；交通局要加快6户拆迁，3月底前启动过境路建设。五是做好EOD项目跟踪对接，积极争取各类专项资金，力争年度争取中央预算内资金11.5亿元以上、专项债2.1亿元以上、超长期国债2亿元以上。六是省上对高质量考核实行季度和年度相结合的方式，近期县上将下发文件，相关责任部门要对照任务，强化调度研判，全力争先进位。七是认真筹备“秦岭生态卫士行动日”系列活动，常态化开展秦岭“五乱”问题排查整治。

二、关于经济运行和统计工作。一是抓好主要经济指标月报和季报，力争实现一季度“开门红”和主要指标走在全市第一方阵。二是抓好 GDP45 项支撑指标月度分析、研判调度，确保稳增长。三是抓好市军令状 10 大项 22 小项任务，务必超额高质量完成军令状任务。四是高质量抓好第五次全国经济普查各项工作，达到“稳总量、优结构”目标。五是县发改、经贸、住建等部门要全面摸排、挖掘培育，力争全年新增规上工业企业 6 家以上、服务业企业 7 家以上、商贸企业 5 家以上、商贸个体 12 家以上、建筑业企业 2 家以上。六是县发改局、农业农村局牵头，相关镇办配合，落实干部包抓，定期开展 120 户样本户记账走访，加强每日记账指导，落实产业和就业政策，提升两项收入。

三、关于住建和城市管理工作。一是棚改二期（A 地块）3 月底前腾空房屋，4 月份启动拆迁，6 月底前启动建设；高铁隧道连接线项目 4 月初启动安置点建设，4 月中旬启动隧道建设；加快垃圾焚烧发电厂项目手续办理，4 月底前启动河堤和桥梁建设。二是加快凤凰一杏坪镇区建设，县住建局、城管局、乡村振兴局要牵头包抓，涉及的 3 个镇要倒排工期、节约资金、集中攻坚，确保 5 月 10 日前全面完工。三是实行“暗访曝光、红黄榜晾晒、流动红旗、考核评比”四项机制，常态化推进“干净柞水”创建。四是扎实开展违建常态化巡查，重拳整治下梁等区域违规自建房，杜绝增量、解决存量问题。五是对城区和镇区垃圾分类收集，尽快拿出意见予以落实。六是全面完成 PPP 污水处理项目收尾，城管局和环境局要做好对接，抓好凤凰镇污水处理站运营管理。

四、关于行政审批和营商环境工作。一是县发改局要尽快梳理 2024 年营商环境重点任务予以交办。二是由县审批局牵头，抓好重点项目手续办理，简化审批手续，促进政务服务水平新突破。

五、关于安全生产和消防工作。一是扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，推进“安全生产治理能力提升”等十三大行动。二是加快 4 座尾矿库综合治理，抓好建设工程消防设计审查验收、森林防火等领域排查整治。三是县消防大队牵头，扎实开展高层建筑等领域消防安全隐患专项排查整治，查处曝光一批典型。

六、关于税务和机关事务工作。一是由县税务局牵头，加强税收征缴，全年完成税收收入 4.8 亿元以上。二是县机关事务服务中心要抓好大院管理，开展公房公车使用专项督查，牵头抓好机关大院 1、2 号楼消防隐患排查整改。

## 王宁同志的讲话

同志们：

去年以来，由我分管的农业农村、乡村振兴、民政等 8 个部门，全面完成了军令状和政府工作报告分解任务。实施了省级食用菌产业链、国家储备林等项目；获得了“国家现代农业产业园”“中国气候宜居城市”等荣誉；创建了国家级农业现代化示范区、国家级全域森林康养试点建设县；成功举办了全国木耳产业高质量发展大会、全国产业帮扶观摩会等活动；特别是顺利迎接了国、省考核检查，高效完成了宅基地两项试点改革任务。下面，我对

分管领域重点工作提几点建议：

一、关于农业农村工作。一是坚决夯实粮食安全根基。严住耕地红线，确保耕地面积 10.47 万亩、永久基本农田 4.79 万亩，粮食播种面积 19.3 万亩，粮食产量 4 万吨；完成 0.35 万亩高标准农田建设。二是坚决推进乡村产业发展。深入学习运用“千万工程”经验，狠抓西部食用菌交易交流中心（柞水木耳交易中心）、柞水县金木耳菌包生产等项目建设，大力实施“菌果药畜茶酒”等全产业链培育，全年发展食用菌 1.2 亿袋、中药材 1 万亩。三是坚决走深农村综合改革。持续深化农村宅基地两项试点改革，做好农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治。同时，抓好农业面源污染综合治理试点示范，厚植绿色发展底色。

二、关于乡村振兴工作。一是持续守牢返贫底线。紧盯“两不愁三保障”和饮水安全，持续做好防返贫动态监测，精准各项帮扶政策，守牢防返贫底线。三是持续提升乡村建设水平。以“干净乡村”创建为抓手，扎实开展村庄清洁行动。深入推进石瓮子、九间房等 10 个“千万工程”示范村和凤凰—杏坪镇区建设。二是持续发展集体经济。探索产业发展型、股份合作型、物业租赁型“三种模式”，完善集体经济管理、激励、财务“三项制度”，力争年底前培育收益 50 万元以上集体经济强村 10 个以上。

三、关于林业生态工作。一是全面加强资源保护。落实“人盯人+”防火，做好松材线虫病“三年绩效承包”。确保全县森林火灾受害率低于 0.9‰，林业有害生物成灾率控制在 4.6‰ 以内。二是全面推进生态提质。以重点防护林、森林抚育为重点，实施

柞水县秦岭生态保护和修复、国家储备林建设等项目建设。全年完成营造林5.5万亩，义务植树70万株。三是全面推进生态惠民。建设板栗标准化管理示范基地2万亩，实施板栗低效林嫁接改造2000亩。完成柞水县三道井城市森林公园改造提升项目建设。

四、关于其他分管工作。一是强化民生保障。优化救助流程，落实城乡低保、五保等救助。完成溪水老年公寓二期项目建设，改造提升小岭镇和曹坪镇银碗敬老院。二是强化气象服务。加快气象防灾减灾“两个能力”提升项目，推进秦岭国家气候观象台柞水主站项目建设，提升气象预报预警和防汛救灾能力。三是强化科技创新。发挥好秦创原（柞水）创新促进中心功能，争取全年完成科技型中小企业入库75家、培育高新技术企业5家。

## 蒋维杰同志的讲话

同志们：

2023年，在县委、县政府的领导下，在相关部门的支持下，分管的各项工作都取得了一定成绩。一些工作得到省上认可。我县被评为陕西省第一批生态文明建设示范区、西北首家国家环境健康管理试点地区；成功创建陕西省知识产权强县工程试点县；盘龙大健康产业园被评为省级特色专业园区。一些工作走在全市前列。空气质量优良天数和综合指数首次取得全市“双第一”；成功举办全市秦岭山珍美食大赛启动仪式，最终荣获2金、1银、1药膳创新等28枚奖牌；城乡居民参保率98.20%，脱贫人口及



三类监测对象参保率达 100%，位居全市第一。一些工作推进落实较快。完成 4 万平方米小岭工业产业园标准化厂房建设，配套建成研发中心和职工之家；引进陕西合元冶金、陕西博德曼智能门业制造 2 家企业正式入驻并试运营；下梁新城区线缆落地扎实推进，城乡面貌显著改善。

2024 年，分管单位要紧紧围绕军令状目标和政府工作报告分解任务，狠抓重点工作落实，全力推动各项工作上台阶、上水平。

**一、关于经济贸易工作。**一要深入开展纾难解困。扎实开展百名局长行长联企业纾难解困行动，督导企业充分释放产能，确保顺利完成年度产值。二要力促企业达产达效。实施“一企一策”，找准企业停产原因、提出解决方案，积极寻求新项目、引进合作方，促进企业转型；主动帮助企业解决资金、手续等问题，力促企业早日复工复产、达产达效。三要切实抓好纳规入统。持续加大拟纳规工业企业培育力度，及时跟进指导，加大“五上”奖励及资金兑现力度，确保应纳尽纳。

**二、关于环境保护工作。**一要提升环境质量。以国家环境健康管理试点县创建为抓手，深入开展大气、水、土壤污染治理，持续提升环境质量。二要狠抓问题整改。加快推进第二轮中省环保督察反馈的 4 个共性问题以及各级执法检查、巡察、审计反馈问题整改。三要优化环评服务。全力做好重点建设项目环境影响评价工作和污染防治工作，确保重点项目建设顺利推进。

**三、关于市监、医保、园区建设及其他工作。**一要扎实抓好食品药品及特种设备安全。要夯实食品药品及特种设备安全包保

责任，落实好食品安全 B、C、D 级包保主体责任，加大日常监管力度，坚决筑牢食品、药品及特种设备安全防线；同时要抓好“柞水木耳”品牌保护。二要聚力提升医疗保障服务。要全面推进县、乡、村三级医保经办服务体系建设，持续扩大城乡医保慢特病保障范围，加大医保基金日常监管力度，确保医保基金安全。三要科学谋划园区建设。要按照“省级经济技术开发区创建（2024—2026）”，科学谋划并实施工业园区建设。四要全力消除金融风险。健全金融行业风险监测消除机制，坚决打击各类违法违规行为，确保金融领域安全。五要提升通讯服务质量。持续巩固城区、下梁镇线缆落地工作成果，加快网络基站、光纤光网建设进度，提升通讯服务质量。六要积极配合电力工程建设。保障好安康 750 千伏输变电工程和西康高铁 330 千伏供电工程建设，持续推进智能电网建设，做好用电跟踪服务，全面提升供电保障水平。

## 李小军同志的讲话

同志们：

2023 年以来，各分管部门以服务保障全县高质量发展为目标，积极开展严打整治、治安管理、法治建设、信访维稳、拥军优属等工作，较好的完成了各项工作任务。全年刑事、行政案件同比下降 1.6%、3.6%，破案率同比提高 18%；排查调处矛盾纠纷 1513 件，成功率 99.7%；受理信访事项 267 件，办结率 98.9%。我县荣获全省信访工作法治化试点、全市“八五”普法中期督查

评估优秀县等荣誉。县公安局被评为“全省保障中国-中亚峰会先进集体”，连续五年荣获“全省优秀公安局”荣誉。

一、关于公安工作。以“11344”为抓手，全力营造安全稳定的政治社会环境。一是筑牢忠诚警魂。组织民辅警政治轮训，扎实开展全警大练兵，落实爱警暖警政策，锻造柞水公安“铁军”。二是捍卫政治安全。深入推进打击邪教、反恐怖、防渗透斗争，落实全时段网络监管巡查，开展“净网”“护网”专项行动，严防政治风险。三是切实维护稳定。常态开展矛盾纠纷排查化解，做好重点人群稳控，坚决完成各项安保维稳任务。四是强化公共治理。持续推进全年严打整治，做好危爆等重点物品监管，全链条打击违法犯罪；强化道路交通“人车路企”安全监管，杜绝较大及以上交通事故。五是建设法治公安。开展执法能力提升年活动，全面规范公正文明执法，深化公安机制改革，推进户籍、交管等业务“一网通办”。六是打牢基层基础。实施派出所“百千工程”和新一轮社会治安防控体系建设，构建立体防控体系。

二、关于司法工作。扎实履行“一个统抓、五大职能”，为全县发展提供有力法治保障。一是提升行政执法水平。加强行政执法人员管理培训，开展执法问题专项整治，健全行政诉讼行政复议监督管理，压降行政诉讼败诉率。二是抓实法律监管服务。强化特殊人群监管，加快人民调解规范建设，全年提供法律服务1600次以上，矛盾纠纷调解成功率达98%以上。三是强化普法宣传质效。开展“一月一主题”法制宣传活动，新创建省市民主法治示范村（社区）8个，争取全省“八五”普法中期评估验收先进县授牌。

三、关于信访工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访事项及时就地解决。一是狠抓矛盾前端化解。落实领导干部坐班接访、主动下访及包案化解制度，常态化开展矛盾纠纷排查，健全信访台账，限期化解销号，源头减少信访上行。二是狠抓信访积案攻坚。深化重复信访治理及积案化解专项行动，紧盯现存的45件重点信访事项，集中力量攻坚，逐案化解清仓。三是狠抓法治信访建设。加快“一站式”信访矛盾纠纷调处中心建设，全面推进信访预防、受理、办理、监督追责、秩序维护法治化，全力争创全国、全省信访工作示范县。

四、关于退役军人工作。以保障退役军人权益为目标，持续推进退役军人工作高质量发展。一是规范退役军人服务。落实退役军人“四清一联动”、返乡“五关爱”及常态化联系等措施，推进退役军人领域持续稳定。二是落实优待抚恤政策。按时足额发放退役军人及家属各类补贴资金。三是开展就业创业扶持。规范退役士兵接收安置，抓好技能培训，提升就业服务的有效性。

## 王茂荣同志的讲话

同志们：

2023年，我分管的部门均能高质量完成重点工作任务，全年工作成绩显著、特色鲜明、亮点突出。学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展县创建通过省级评估，国家卫生县顺利完成省级复审验收，省公共文化服务高质量发展示范县取得创建资格，

牛背梁国家级旅游度假区获得命名，朱家湾村获评联合国世界最佳旅游乡村，阳坡院子上榜全国甲级民宿。全县中考成绩位居全市第一，高考本科上线率创历史新高；医疗服务水平持续提升。从总体看，品牌建设、教育、旅游、卫生健康等工作推进较快，部分重点项目推进较慢，招大引强仍有不足，教育发展和医疗服务水平与群众期待仍有差距。

2024年，要对分管工作早谋划、早布局、早行动，全力完成既定任务指标。

**一、关于重点项目建设。**今年共承担重点项目建设任务15个，人大票决民生实事2件、民生项目2个，重大前期项目21个，责任部门要集中力量攻重点、抓进度，确保重点项目扎实高效推进。城区第五幼儿园要加快用地手续办理，年底前完成主体建设；县医院门诊医技楼综合项目要尽快完成前期工作，确保6月开工，年底完成主体建设；凤凰古镇游客服务中心年底前建成投用；安德鲁西亚度假酒店项目10月底前建成运营；竹溪山谷生态康养基地项目一期6月投入运营。

**二、关于重点品牌创建。**国家义务教育优质均衡发展县、学前教育普及普惠县今年要通过国家认定。青少年户外体育活动营地和篮球训练基地争取落地柞水。全国基层中医药工作示范县创建做好省级评估迎检准备，确保年底前获得国家命名。国家卫生县要持续巩固创建成果，为国家复审抽检打好基础。省级公共文化服务高质量发展示范县创建要落实创建任务，确保明年3月通过省级验收。柞水溶洞5A级景区创建年底前要通过国家资源评

价，孝义小镇和秦楚古道 4A 级景区创建力争创成 1 个。

**三、关于重点节会筹办。**县文旅局要完善全年旅游宣传营销工作方案，做好线上线下的宣传营销，扎实办好 5 月份举办孝义文化节活动、国家 2024 年四季村晚、秦岭高山杜鹃花节等活动，确保“季季有节庆，月月有活动”。县科教局要与省市做好对接，高质量承办好 2024 年中国·环秦岭第八届自行车联赛和全国和美乡村篮球大赛（村 BA）陕西省陕南片区选拔赛；县招商服务中心要提前谋划丝博会等大型招商推介活动。

**四、关于重点工作推进。**要优化教育资源配置，巩固教育“双减”成果，中考质量和高考成绩保持全市前列。要出台《柞水县推进卫健事业高质量发展若干措施》，加强村卫生室规范化建设，以“小切口”撬动大改革，不断优化全县医疗机构服务水平。要研究制定民宿产业发展标准化体系和支持措施，全年新发展民宿 10 家以上，开展“十大精品民宿”评选，力争全年接待游客 800 万人次以上，实现旅游综合收入 50 亿元以上。要细化外出招商方案，确保全年外出叩门招商不少于 10 次，全年招商到位资金增长 10%以上。

## 付艳艳同志的讲话

同志们：

2023 年累计引进各类资金 600 余万元，建成车家河集中供水厂一座，解决当地 270 户群众的安全饮水问题。直接投资 60 余万元改善村容村貌、助力发展村特色产业。累计帮销木耳、蜂蜜

等农特产品 141.3 万元。先后组织 820 名群众参加电商、家政、种养殖等方面的专业技能培训。投入教育扶贫资金 15.2 万元，资助困难学生 100 余名。带动项目周边 58 名脱贫群众实现就近就业。虽然在 2023 年的工作中取得了突出成效，但在带动脱贫群众就业方面还存在一定差距，在今年的工作中我们将进一步夯实工作责任，创新举措、减少差距、迎头赶上。

2024 年，要围绕做好省级定点帮扶工作，主要抓好以下几个方面：

**一、着力加强组织领导。**成立省级帮扶团柞水县工作组临时党支部，定期召开例会，建立考核制度。积极发挥省级帮扶团牵头单位作用，坚持每季度召开帮扶团工作推进会，晒帮扶成效、亮存在问题、商工作措施。

**二、积极争取资源支持。**要与省级定点帮扶单位沟通联络，积极主动争取资金支持，助力县域首位产业和主导产业稳定发展。利用定点帮扶单位的需求和资源，采取订单生产、托养托管、产品代销等方式，充分发挥消费扶贫积极作用，助力产业发展，群众致富。

**三、稳定帮扶群众就业。**持续用好东西部劳务协作、省内劳务协作等就业帮扶机制，在省财经职业技术学院、省地震局等用工需求量大的单位内部开发适宜脱贫群众的岗位，确保脱贫群众实现稳定就业。

**四、充分发挥行业优势。**利用省工行、华夏银行等金融行业的特色，广泛开展金融政策、金融常识等方面的培训。调动省足

球、武术、摔跤等管理中心的优势，开展体育赛事进校园、进乡村等活动。邀请陕西微生物研究所等科研单位的专家为柞水的木耳、中药材种植提供政策和技术帮扶。

**五、做强各村特色产业。**把握帮扶村优势产业，打造车家河村、秦丰村、西川村的农旅融合示范带，推动种植产业向观光采摘、科普宣传、农耕体验融合发展。利用省财政厅、省体育场等单位的资源持续提升车家河村东沟民宿群、丰北河沿线高山观光游等文旅项目的规模和知名度。

---

主送：各镇人民政府，乾佑街道办事处，县政府各工作部门、事业机构。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县纪委监委，县人武部，县法院，县检察院。

---